

Género y Financiación para el Desarrollo: Los Retos que Quedan

Resumen del Grupo Interagencial de Género de las Naciones Unidas en México.

Se necesitan muchos más recursos para mejorar las vidas de la mujeres y eliminar las brechas de género

- **LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER ES LA CAUSA PRINCIPAL DE MUERTE Y DISCAPACIDAD PARA MUJERES EN EDAD REPRODUCTIVA.**
- **LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER ES UNA CAUSA DE IGUAL MAGNITUD EN TÉRMINOS DE MORTANDAD AL CÁNCER Y UNA CAUSA MAYOR DE MORTANDAD Y DISCAPACIDAD QUE LA PROVOCADA POR LOS ACCIDENTES DE TRÁNSITO Y EL PALUDISMO COMBINADO.**
- **LAS MUJERES JÓVENES TIENEN 1.6 VECES MÁS PROBABILIDAD DE ESTAR VIVIENDO CON VIH COMPARADAS CON LOS HOMBRES JÓVENES. LAS MUJERES JÓVENES FORMAN MÁS DE 60 % DE LOS JÓVENES DE 15 A 24 AÑOS DE EDAD VIVIENDO CON VIH.**
- **APROXIMADAMENTE 980 MILLONES DE PERSONAS VIVEN CON MENOS DE UN DÓLAR POR DÍA Y LA MAYORÍA DE LOS INDIVIDUOS EN POBREZA ABSOLUTA SON MUJERES.**
- **A LO LARGO DEL MUNDO, LAS MUJERES GANAN UN POCO MÁS DE 50% DE LOS SUELDOS QUE SUS CONTRAPARTES MASCULINOS.**
- **CADA MINUTO UNA MUJER MUERE DANDO A LUZ. POR CADA MUJER QUE MUERE, MÍNIMO 20 EXPERIMENTAN COMPLICACIONES SERIAS. DE ACUERDO A LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL PARA LA SALUD, HUBO UNOS 529,000 MUERTES MATERNAS EN 2000. LA RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA (RMM) ESTÁ ESTIMADO EN 400 MUJERES POR CADA 100,000 NACIDOS VIVOS. POR REGIÓN LA RMM MÁS ALTA SE REGISTRÓ EN ÁFRICA (830), SEGUIDO POR ASIA (330), OCEANÍA (240) AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (190) Y LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS (20).**

Fuente: Division for the Advancement of Women (2007) "Financing for gender equality and the empowerment of women", UN informe de grupos de expertos organizada por DAW y el gobierno de Noruega, 4-7 septiembre 2007.

Grupo Interagencial de Género

Al evaluar la agenda para el avance de la mujer a lo largo de los últimos 15 años, se observa un progreso limitado, particularmente en asignar y canalizar recursos hacia los compromisos y acuerdos internacionales para lograr promover la equidad de género. La Plataforma de Acción de Beijing que surgió de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en 1995 exigió las acciones paralelas de (i) transversalizar género; y (ii) la eliminación focalizada de la discriminación basada en el género. No obstante no hemos visto el progreso esperado en cuanto a la eliminación de las desigualdades entre el hombre y la mujer ni en el cumplimiento de los acuerdos internacionales que velan por la igualdad y los derechos de la mujer.

El Alcance de la Meta del Milenio 3: Promover la Igualdad de Género y Empoderar a la Mujer

La Meta del Milenio Objetivo 3 es “Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer.”

Se estima que la brecha de financiamiento para implementar la meta del milenio 3 (MDG3) y para actividades de transversalización de género en países de bajos ingresos crecerá entre US\$8,6 mil millones en 2006 a US\$23,8 mil millones en 2015 dados los compromisos actuales. Para realizar la MDG3 en 2015, se requerirán recursos externos dedicados a financiar la igualdad de género en el rango de US\$ 25-28 mil millones por año en los países de bajos ingresos. Lo cual implica que:

“El lograr los objetivos de igualdad de género promovidos en este acuerdo requiere una reasignación de recursos existentes y una inyección masiva de recursos adicionales y predecibles.” Division for the Advancement of Women (2007:9)

¿Qué tipo de desarrollo y para quiénes?

Las recetas dominantes para el manejo económico están orientadas hacia objetivos que con frecuencia están en contra de la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Las políticas macroeconómicas de ajuste estructural y del llamado “consenso de Washington” están diseñadas para reducir los déficits fiscales, lograr pagar y refinanciar la deuda externa, y minimizar el papel del estado en la provisión y entrega de servicios. La liberalización comercial también ha sido impulsada sin atención adecuada al hecho que dicha liberalización puede tener impactos negativos sobre los presupuestos de los gobiernos nacionales, sobre todo los que tenían una alta dependencia de los impuestos comerciales sobre importaciones o exportaciones.

En búsqueda de la austeridad financiera los programas de las instituciones mundiales financieras, tales como el Banco Mundial, el banco Interamericano de Desarrollo y el Fondo Monetario, han enfatizado la estabilidad monetaria y la reducción de la inflación, lo cual tiende a imponer restricciones significativas sobre la capacidad de los países de bajos ingresos para financiar la entrega de servicios públicos. Mientras que el alcance de una inflación baja protege y mejora las rentas de las inversionistas y los que tienen ahorros, generalmente estas políticas están implementados con un techo o un límite sobre el gasto público, lo cual tiene implicaciones para los gastos sociales en salud, educación, y en la protección social.

Grupo Interagencial de Género

Dado el hecho que las mujeres tienden desproporcionadamente a asumir el cargo de cuidado en el ámbito doméstico, complementando los servicios públicos y privados o sustituyendo por el retiro del estado y/o la falta de protección social, la reducción del estado y del gasto público puede tener impactos negativos sobre el alcance y la promoción de la igualdad de género. La falta de coherencia entre las políticas económicas aplicadas y los compromisos sociales hacia la reducción de la pobreza, la promoción de los derechos humanos y la igualdad de género destaca la necesidad para una revisión de las políticas económicas y subraya la importancia de destinar más recursos hacia el alcance de estos objetivos de desarrollo humano.

El Alto Costo Económico de la Inequidad de Género

Hay un cuerpo creciente de literatura que demuestra que la inequidad de género impone altos costos económicos. De acuerdo a la Encuesta Económica y Social de Asia y el Pacífico, por ejemplo, la inequidad de género impone un costo de alrededor de US\$80 mil millones al año. De estos US\$80 mil millones, US\$47 mil millones se pierden debido a las restricciones sobre el empleo de la mujer y otro US\$30 mil millones son el resultado de brechas de género en la educación.

Transversalización Más Empoderamiento de la Mujer: Lecciones Aprendidas

La Plataforma de Acción de Beijing estaba centrada en una estrategia dual para lograr la equidad de género:

- Políticas específicas, programas y recursos destinados para promover el empoderamiento de la mujer; y
- La transversalización de género, entendida como la integración de perspectivas de género a través de todas las políticas, programas y recursos asignados para el desarrollo.

No obstante estos compromisos, a lo largo de los años hemos observado una tendencia a enfocarse más en los programas y actividades de transversalización en vez de programas y acciones estratégicos para lograr el empoderamiento de la mujer. Incluso, ha habido una tendencia a reducir o abandonar inversiones específicas en programas enfocados a la mujer o en sus organizaciones y estructuras en la sociedad civil. El apoyo financiero destinado a las organizaciones de mujeres y la maquinaria para promover el avance de la mujer y la equidad de género fue reducido y sus fondos disminuidos con el argumento de que con la transversalización de género no habría necesidad de impulsar tanto estas iniciativas. Desafortunadamente, la transversalización de género por sí sola no puede lograr los objetivos de desarrollo humano con plena equidad de género en la ausencia de estos programas específicos.

Rendición de Cuentas y Presupuestos Sensibles al Género

Una forma muy importante de monitorear el cumplimiento con la agenda de financiación para el desarrollo es la rendición de cuentas. Hay que visibilizar y esclarecer las contribuciones al desarrollo—particularmente con un enfoque de género.

Grupo Interagencial de Género

Los presupuestos públicos son la fuente más grande de financiación para promover los derechos de la mujer y la equidad de género. Es a través de los presupuestos nacionales y sub-nacionales que los compromisos del gobierno se traducen en políticas y programas. Los patrones de gastos y la forma a través de la cual los gobiernos generan fondos pueden tener impactos diferenciados en el hombre y la mujer.

Los impactos diferenciados se deben a lo siguiente:

- La entrega de bienes públicos y servicios pueden beneficiar hombres y mujeres en una forma diferente. Por ejemplo si se asigna más recursos a programas públicas de información y de servicios médicos destinados a combatir al cáncer de mama o al cáncer uterino, beneficiaría a más mujeres.
- Dado el hecho que hay inequidades de sueldos, de ingresos y del control sobre capital financiera y física entre hombres y mujeres, las diferentes maneras de generar ingresos para el gobierno con impuestos directos e indirectos pueden afectar de una forma diferenciada a hombres y mujeres.

Los presupuestos sensibles al género requieren dos tipos de actividades complementarias:

- Una evaluación sistemática de los presupuestos para programas y políticas que tendrán impactos diferenciados para hombres, mujeres, niñas y niños; y
- Cambios en la toma de decisiones para la asignación de recursos y la implementación de políticas y programas para que promuevan equidad de género.

Recomendaciones

- Hay que destinar más recursos hacia la promoción de la igualdad de género – en las esferas públicas y privadas.
- Hay que analizar y resolver los mandatos contradictorios de la política macroeconómica y los compromisos para promover los derechos humanos, la igualdad de género, y el desarrollo humano.
- Los gobiernos deben incorporar perspectivas de desarrollo social y de género en los mecanismos de evaluación de la Organización Mundial de Comercio.
- Habría que mejorar la recolección de datos desagregados por sexo, edad y etnia para monitorear el logro de las metas del milenio y los acuerdos para promover los derechos humanos, la igualdad de género, y el desarrollo humano.
- Agencias bilaterales y multilaterales necesitan implementar mecanismos institucionales claras para el desarrollo y monitoreo de las actividades y programas orientados a promover la equidad de género. Se sugiere que estos

Grupo Interagencial de Género

programas e intervenciones estén basados en una política dual de transversalización de género y focalización de actividades estratégicas para mujeres.

- Hay que mejorar el monitoreo de la asistencia extranjera para el desarrollo. Donantes bilaterales deben usar el sistema del Comité de Asistencia al Desarrollo (DAC) que tiene etiquetas específicas para monitorear los fondos asignados a promover la equidad de género.
- Se necesita incrementar los fondos destinados a organizaciones que promueven los derechos de la mujer y movimientos de mujeres; estas organizaciones deben recibir fondos significativos, predecibles, y por múltiples años para sus actividades medulares.
- Hay que mejorar la cooperación entre los ministerios de financiamiento y la maquinaria nacional para la igualdad de género para desarrollar e implementar mecanismos para monitorear el; alcance de los acuerdos para promover los derechos humanos, la igualdad de género, y el desarrollo humano

Este documento es un resumen de los compromisos para financiar el desarrollo desde la perspectiva del grupo Interagencial de Género de las Naciones Unidas en México. Está basado en el documento de la Division for the Advancement of Women (2007) "Financing for gender equality and the empowerment of women", UN informe de grupos de expertos organizada por DAW y el gobierno de Noruega, 4-7 septiembre 2007.