

“Más allá de la escasez: poder, pobreza y la crisis mundial del agua”

Presentación del IDH Mundial 2006

7 de noviembre de 2006

*Punteo de apoyo para Thierry Lemaesquier
Representante Residente en México
Del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*

- Quisiera dar la bienvenida a todos ustedes a este encuentro informal del Informe de Desarrollo Humano “Más allá de la escasez: poder, pobreza y la crisis mundial del agua”, que se hará público pasado mañana jueves en Sudáfrica.
- Como ustedes saben, el objetivo fundamental de los Informes de Desarrollo Humano a nivel mundial es presentar información y análisis de temas fundamentales para la agenda internacional, siempre teniendo en cuenta que es el individuo quien debe estar al centro de toda preocupación y estrategia que pretenda enfrentar los retos del desarrollo de nuestros países.
- El Informe Mundial sobre Desarrollo Humano 2006 está dedicado al agua y, a grandes rasgos, establece que millones de personas no tienen acceso al agua no sólo debido a la falta física del vital líquido en ciertas regiones sino a la exclusión que provocan la pobreza, la desigualdad y el diseño deficiente de políticas públicas. De allí que la clave para superar la crisis mundial del agua está en combatir estos problemas.

Una publicación más que oportuna

- El tema del agua se ha colocado con fuerza en la agenda global en los últimos años. Los cuatro foros mundiales que se han organizado sobre el tema son una prueba de ello. Vale la pena recordar que el más reciente foro de este tipo se realizó aquí en la Ciudad de México durante el pasado mes de marzo. De hecho, el equipo del Informe de Desarrollo Humano Mundial asistió a este evento para recoger sus conclusiones más importantes.
- ¿Por qué es importante este informe para América Latina? Primero que nada por las lacerantes desigualdades que aún prevalecen en la región. Casi todas tienen que ver con el agua. Así, el informe recuerda que la falta de acceso a este vital líquido es uno de los factores que contribuyen a que en Nicaragua y Perú, aproximadamente el 40 por ciento de las muertes infantiles se produzcan en el 20% de los hogares más pobres.

- Este informe también da cuenta de lo inadecuadas que han sido ciertas políticas públicas en la región para resolver el desigual acceso al agua. En concreto, la privatización de su suministro no ha sido una fórmula mágica en la región. Así lo muestran los casos de Argentina y Bolivia, en donde la administración del sector privado no ha supuesto un mejor acceso o precios más accesibles. Que sea privada o pública, en muchas zonas de la región se vive hoy en día una cruel paradoja: el agua cuesta más para quienes menos tienen.
- Algunas veces políticas públicas que no están dirigidas al sector del agua pueden tener efectos perversos. Este es el caso de México en donde el subsidio a la electricidad ha permitido la sobreexplotación de mantos acuíferos. En el estado de Sonora, por ejemplo, el acuífero costero de Hermosillo proporcionaba agua a una profundidad de 11 metros en la década de los sesentas. Hoy día, las bombas extraen agua desde una profundidad de 135 metros, lo cual no sería rentable si la electricidad no se encontrara subvencionada.
- El tema en México también es particularmente oportuno por el cambio de Gobierno. El Presidente electo Felipe Calderón ha dedicado uno de sus cinco ejes temáticos al desarrollo sustentable y allí habla específicamente del agua. En concreto, su agenda legislativa quiere “revisar la legislación y regulación de los usos y aprovechamiento del agua para avanzar hacia una política de 100% de tratamiento de aguas residuales en la próxima década”.

El agua y la desigualdad

- En México ha habido avances respecto a la cobertura de agua potable. Concretamente, el número de ocupantes en viviendas particulares con agua entubada aumentó del 75.4 por ciento en 1990 a 87.1% en 2005 según cifras que están por presentarse respecto a los avances de México en el cumplimiento del Objetivos del Milenio. No obstante aún persisten rezagos en las zonas rurales donde la cobertura apenas llega al 70%.
- Es probable que México cumpla con la meta 10 de los ODMs, que se propone “reducir a la mitad el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento para el año 2015”. Sin embargo, los promedios enmascaran las profundas desigualdades que aún vive el país.
- En las zonas de México con el IDH más bajo, el escaso acceso al agua y la deficiente provisión de servicios básicos de saneamiento elevan de manera importante la mortalidad infantil debido en buena medida a enfermedades infecciosas.

- Las condiciones de salud precarias de la población infantil también afectan negativamente su desempeño escolar, generando un efecto acumulado en el largo plazo de personas relativamente menos aptas para una vida productiva que les permita mejorar su condiciones de vida y las de sus familias.
- La privación del acceso al agua y servicios de saneamiento es una crisis que experimenta principalmente la población menos favorecida. Esta es la realidad que enfrenta un sinnúmero de comunidades en estados de la región del sur y sureste de México, donde a pesar de las condiciones naturales que suponen enormes reservas de agua, ésta no se encuentra en las condiciones de sanidad ni al alcance necesario para las personas que más la necesitan para su desarrollo.

El agua y la equidad de género

- La crisis del agua abordada en el Informe, toca dimensiones muy variadas del desarrollo humano, desde la salud hasta la pobreza pasando la migración. En México, una dimensión importante es aquella que tiene que ver con el género. Según datos de la ENIGH, los hogares con jefatura femenina gastan hasta 14.17% de sus ingresos en agua, mientras que este concepto no supera 12.31% en los hogares con jefatura masculina.
- De acuerdo con los resultados recabados por la Agenda Azul de las Mujeres, el acceso al agua para consumo doméstico es el principal problema y, por ende, la demanda prioritaria de las mujeres tanto del campo como de la ciudad.
- En las comunidades rurales muchas mujeres, niños y niñas dedican numerosas horas de su vida a acarrear agua para el consumo doméstico. Por su parte, las mujeres de zonas urbanas marginales señalan que el servicio se ofrece por medio del tandeo. Esta provisión del agua es más cara y se caracteriza por ser irregular e intermitente.

La incidencia en políticas públicas

- En este contexto, el PNUD ha establecido una agenda de trabajo para mejorar en México y América latina las políticas públicas que giran alrededor del agua. La hemos llamado la agenda de la “governabilidad del agua”. El término incluye los procesos políticos, económicos y sociales a través de las cuales los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado toman decisiones acerca de cómo utilizar, desarrollar y manejar los recursos hídricos de manera óptima.
- La primera línea de trabajo tiene que ver con la visibilización de todas las aristas de la problemática. Específicamente, deberá hacerse un esfuerzo

sustantivo para generar estadísticas desagregadas por sexo, en términos del uso, acceso y toma de decisiones de mujeres y hombres respecto al recurso agua. Estadísticas que sin duda serán útiles para la toma de decisiones.

- La segunda línea de trabajo se refiere al fortalecimiento de las capacidades de los actores involucrados. Donde hay procesos de descentralización, los gobiernos locales no siempre consideran todas las variables presentes alrededor del suministro de agua.
- La tercera línea es la incidencia en el debate. A través de los proyectos y las líneas de investigación del PNUD se busca promover ciertos enfoques transversales como agua y género o medio ambiente y agua. Estos esfuerzos han desembocado en líneas de acción concretas. En su próximo informe de avances sobre los ODMs, elaborado de manera conjunta con el PNUD y las demás agencias de la ONU presentes en México, el Gobierno de México considera que de "no detenerse el deterioro de los cuerpos de agua, el desarrollo del país se verá afectado en un futuro cercano".
- No olvidemos que la incidencia en políticas públicas es el principal objetivo del Informe que hoy les compartimos. La incidencia puede ser a nivel local, como ya lo he mencionado para México, pero también global. Allí está por ejemplo, el llamamiento que hace el informe para que se reconozca el acceso a 20 litros de agua limpia al día como un derecho humano.

Muchas gracias.